

# ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL

(IPM) PARAGUAY



Instituto  
NACIONAL de  
ESTADÍSTICA

■ TETĀ REKUĀI  
■ GOBIERNO NACIONAL

*Paraguay  
de la gente*

9 de junio de 2021

Fernando de la Mora, Paraguay

# Contenido



## 01

Antecedentes de medición de pobreza en Paraguay y fundamentos de la nueva medida.

## 02

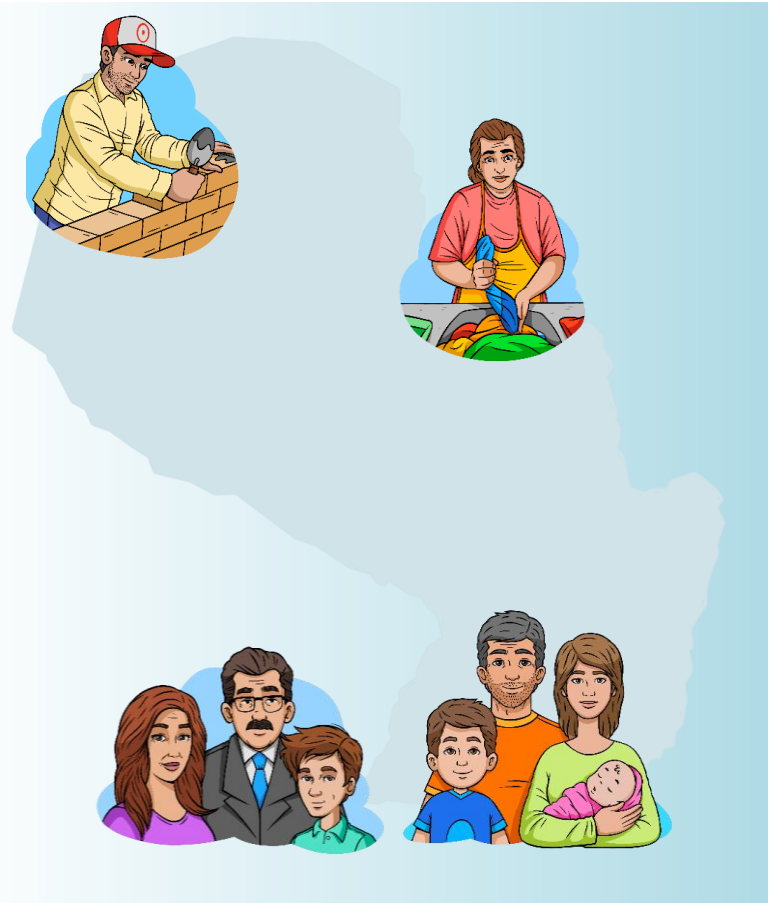
Trabajo con el Comité de Pobreza Ampliado.

## 03

Aspectos metodológicos de la medición.

## 04

Principales resultados del IPM.



Instituto  
**NACIONAL** de  
**ESTADÍSTICA**

■ **TETĀ REKUÁI**  
■ **GOBIERNO NACIONAL**



# 01

## Antecedentes de medición de pobreza en Paraguay y fundamentos de la nueva medida



Instituto  
**NACIONAL** de  
**ESTADÍSTICA**

■ **TETÃ REKUÁI**  
■ **GOBIERNO NACIONAL**

# Medición tradicional: Pobreza Monetaria



Esta determina la pobreza con el **Método de Línea de Pobreza**.

Si un hogar percibe ingresos inferiores a la línea, son considerados pobres.

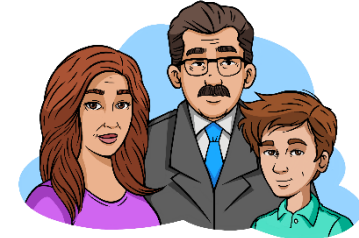


## Periodicidad

Anual, desde 1997 de manera ininterrumpida hasta la fecha, por **24 años**.

## Fuente de datos

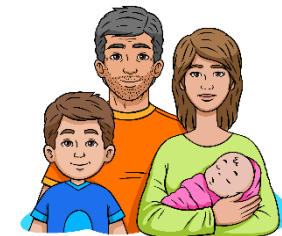
Encuesta Permanente de Hogares (EPH)



**No Pobres**

Ingreso superior a la línea de pobreza

Línea de pobreza



**Pobres**

Ingreso inferior a la línea de pobreza



Instituto  
**NACIONAL** de  
**ESTADÍSTICA**

**TETĀ REKUÁI**  
**GOBIERNO NACIONAL**

# Fundamentos de la medición de la Pobreza Multidimensional



¿Qué ocurre cuando los hogares cuentan con suficientes ingresos, pero enfrentan otras dificultades?



Se puede carecer de:



agua potable



recolección de basura



una vivienda adecuada



Empleo seguro

**Pobreza Multidimensional**



Instituto NACIONAL de ESTADÍSTICA

TETÃ REKUÁI GOBIERNO NACIONAL

# Fundamentos de la medición de la Pobreza Multidimensional

---



La Iniciativa para la Pobreza y el Desarrollo Humano de la Universidad de Oxford (OPHI por sus siglas en inglés) **desarrolla el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)**, método creado por Sabina Alkire y James Foster (2007 - 2011).



Esta metodología se basa en la **Teoría de Capacidades** de Amartya Sen, según la cual la **Pobreza** debe concebirse como la **Privación de Capacidades** básicas y no solo falta de ingresos. Amartya Sen obtuvo el **Premio Nobel de Economía** por sus contribuciones a la Economía del Bienestar en el año 1998.



Instituto  
**NACIONAL** de  
**ESTADÍSTICA**

■ **TETÃ REKUÁI**  
■ **GOBIERNO NACIONAL**

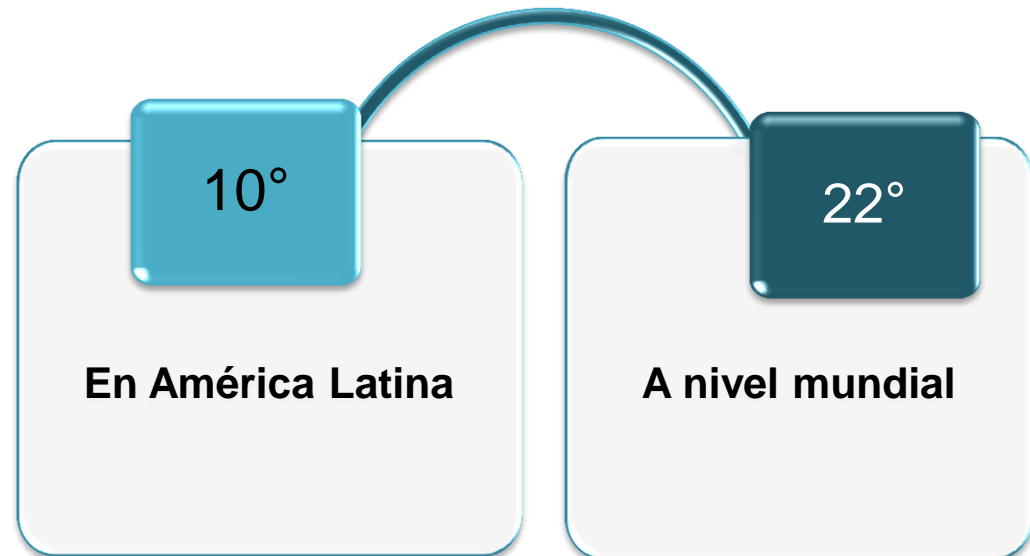
# Fundamentos de la medición de la Pobreza Multidimensional



**Actualmente existen 21 IPMs Nacionales Oficiales, de los cuales 9 son de América Latina:**

- 1) Chile
- 2) Colombia
- 3) Costa Rica
- 4) Rep. Dominicana
- 5) Ecuador
- 6) El Salvador
- 7) Honduras
- 8) México
- 9) Panamá

**Paraguay ocupa:**



Instituto  
**NACIONAL** de  
**ESTADÍSTICA**

**TETÃ REKUÁI**  
**GOBIERNO NACIONAL**



# 02

## Trabajo con el Comité de Pobreza Ampliado



Instituto  
**NACIONAL** de  
**ESTADÍSTICA**

■ **TETÃ REKUÁI**  
■ **GOBIERNO NACIONAL**



# ¿Cómo se trabajó en Paraguay para implementar el IPM?



**El IPM fue desarrollado con la participación de múltiples actores, principalmente con la presencia de los hacedores de políticas públicas y la opinión de expertos**

## **Instituciones Públicas:**

- Instituto Nacional de Estadística
- Ministerio de Desarrollo Social
- Ministerio de Educación
- Ministerio de Hacienda
- Ministerio de la Niñez y Adolescencia
- Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social
- Ministerio de Trabajo Empleo y Seguridad Social
- Banco Central del Paraguay
- Ministerio de Urbanismo, Vivienda y Hábitat
- La Secretaría Técnica de Planificación
- Unidad Técnica de Gabinete Social.

## **Organismos Internacionales:**

- Banco Mundial,
- CEPAL,
- BID,
- PNUD,
- OPHI,
- UNICEF

## **Centros de investigación e investigadores independientes:**

- CADEP,
- DENDE,
- Verónica Serafíni,
- Claudina Zavattiero,
- Fabricio Vázquez,
- José Luis Benza,
- José Carlos Rodríguez,
- Daniel Campos,
- Liliana Gayoso,
- Fernando Medina.

Desde el 28 de mayo de 2018, hasta 28 de abril del corriente se han realizado **14 Reuniones Generales del Comité Técnico Interinstitucional de Pobreza Ampliado** y **21 Reuniones bilaterales con referentes de cada institución pública.**





**03**

## Aspectos metodológicos de la medición



Instituto  
**NACIONAL** de  
**ESTADÍSTICA**

■ **TETÃ REKUÁI**  
■ **GOBIERNO NACIONAL**

# Pasos recomendados por OPHI para la construcción de la medida de pobreza multidimensional



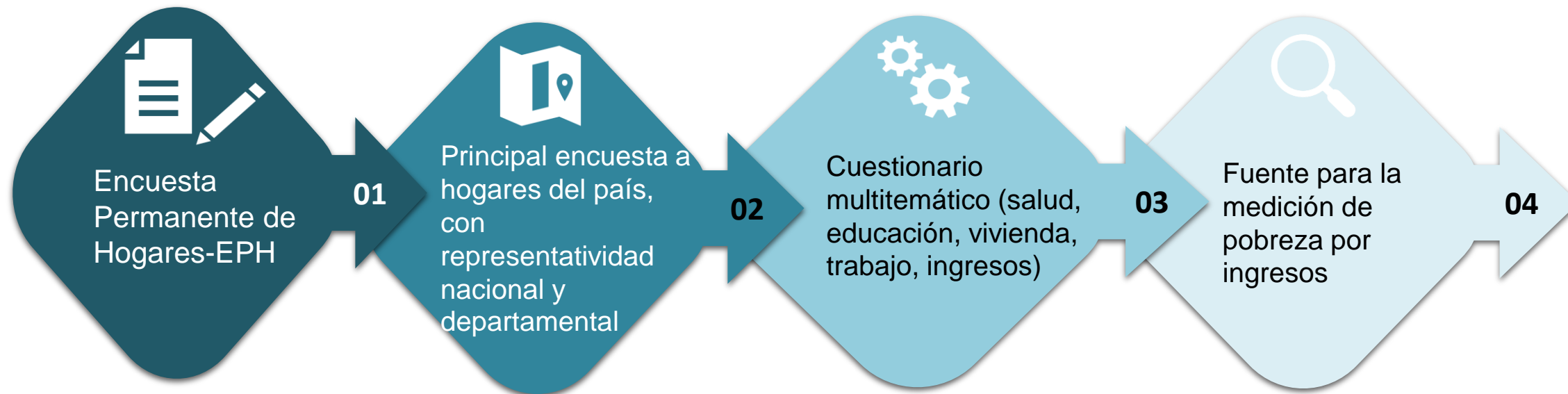
1. Definir el propósito de la Medida
2. Definir la unidad de análisis
3. Definir las dimensiones.
4. Definir los indicadores de las dimensiones.
5. Definir los pesos de cada dimensión.
6. Definir los pesos de los indicadores al interior de cada dimensión.
7. Definir el umbral de pobreza multidimensional.
8. Identificar quién es pobre bajo la óptica multidimensional.
9. Definir un plan de comunicación



Instituto  
**NACIONAL** de  
**ESTADÍSTICA**

■ **TETÃ REKUÁI**  
■ **GOBIERNO NACIONAL**

# Fuente de información



Instituto  
**NACIONAL** de  
**ESTADÍSTICA**

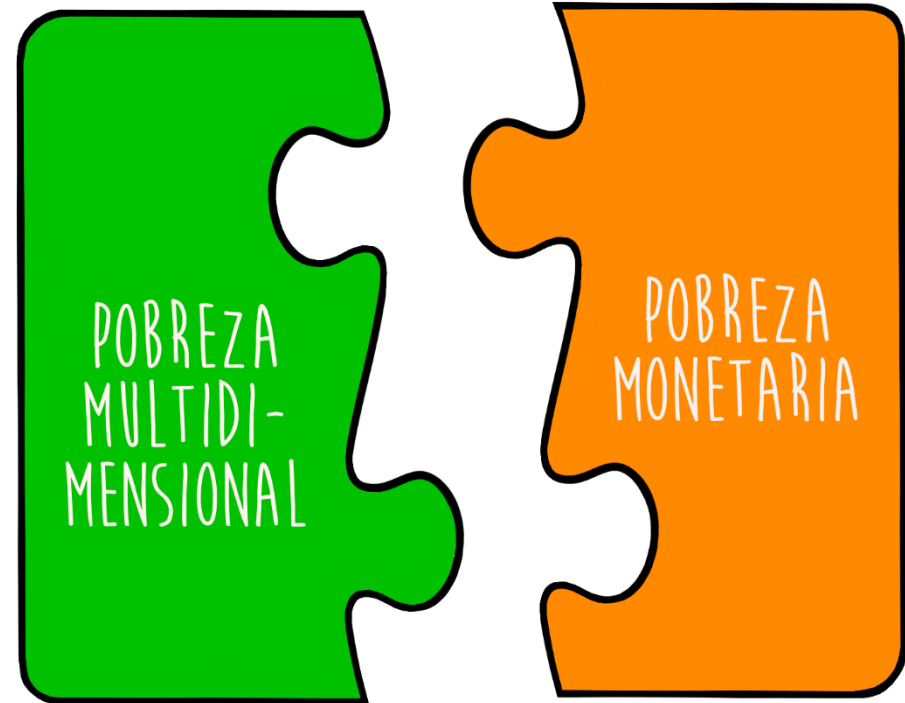
■ TETÃ REKUÁI  
■ GOBIERNO NACIONAL

# Definición del propósito del IPM



1

El IPM como **complemento** a la medición de pobreza monetaria, que sirva a las instituciones del Estado para identificar las privaciones que deben ser atendidas para la reducción de pobreza, así como para diseñar y monitorear políticas públicas, con un enfoque de derechos.



Instituto  
**NACIONAL** de  
**ESTADÍSTICA**

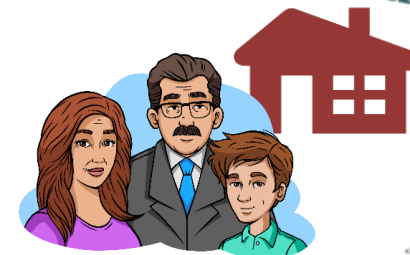
■ **TETÃ REKUÁI**  
■ **GOBIERNO NACIONAL**

# Definición de la unidad de análisis

2

La **unidad de análisis** o la privación para el IPM se determina en el ámbito del Hogar, al igual que para la medición monetaria.

Esta decisión obedece principalmente a que el foco principal de las políticas públicas contra la pobreza en el Paraguay **es el hogar**, y no el individuo en forma aislada.



Instituto  
**NACIONAL** de  
**ESTADÍSTICA**

■ **TETÃ REKUÁI**  
■ **GOBIERNO NACIONAL**





# Selección de las dimensiones



3

Considerando la disponibilidad de información, experiencia de otros países y compromiso país como los ODS, se definieron las **dimensiones relevantes** para caracterizar pobreza:



	Trabajo y Seguridad Social
	Vivienda y Servicios
	Salud y Ambiente
	Educación



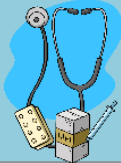



# Definición de indicadores, pesos de las dimensiones y de los indicadores



4-6

## Distribución equitativa de los pesos entre las dimensiones y al interior de cada dimensión

Trabajo y Seguridad Social (25%) 		Vivienda y servicios (25%) 		Salud y ambiente (25%) 		Educación (25%) 	
Desocupación	5	Materiales inadecuados de la vivienda	8,3	Personas enfermas o accidentadas sin acceso a atención médica profesional	6,25	Inasistencia escolar de personas de 6 a 17 años de edad	8,3
Subocupación por insuficiencia de tiempo	5	Hacinamiento	8,3	Falta de acceso a agua mejorada	6,25	Escolarización atrasada	8,3
Trabajo de personas de 10 a 17 años de edad	5	Prácticas inadecuadas o falta de servicios para eliminación de basura	8,3	Falta de saneamiento mejorado	6,25	Educación obligatoria incompleta o analfabetismo	8,3
Falta de aporte a una caja jubilatoria	5			Uso de carbón o leña para cocinar	6,25		
Falta de acceso a jubilación o pensión	5						

Se definieron los indicadores dentro de cada dimensión, pesos de cada dimensión y pesos de los indicadores dentro de cada dimensión:



NACIONAL de ESTADÍSTICA

TETÃ REKUÁI GOBIERNO NACIONAL



# Definición de umbral

7

En la undécima “11ma” Reunión del Comité de Pobreza se resolvió establecer el valor de **k=26** como **umbral de pobreza multidimensional**



## Criterios para definir K=26:

- Al momento de explicar y comunicar a la opinión pública, es más fácil transmitir y comprender, que un hogar es pobre cuando acumula carencias en más de una dimensión.
- Con el umbral de  $k=26$ , se tiene un umbral exigente, y eso hace posible que se pueda estar sobreestimando la medición, antes que sea subestimado.



Instituto  
**NACIONAL** de  
**ESTADÍSTICA**

■ **TETÃ REKUÁI**  
■ **GOBIERNO NACIONAL**

# ¿Quién es Pobre Multidimensional?

8

Hogar con algunas privaciones  
 $8,33 + 8,33 = 16,66\%$

Hacinamiento  
8,33%



Prácticas inadecuadas  
o falta de servicios  
para eliminación de  
basura  
8,33%



## Hogar POBRE MULTIDIMENSIONAL

$8,33 + 8,33 + 5 + 5 = 26,66\%$

Falta de aporte a  
una caja jubilatoria

5%



Trabajo de  
personas de 10  
a 17 años de  
edad

5%



Prácticas inadecuadas  
o falta de servicios  
para eliminación de  
basura

8,33%

8,33%

Hacinamiento



Instituto  
**NACIONAL** de  
**ESTADÍSTICA**

**TETĀ REKUÁI**  
**GOBIERNO NACIONAL**



# 04

## Principales resultados del IPM



Instituto  
**NACIONAL** de  
**ESTADÍSTICA**

■ **TETÃ REKUÁI**  
■ **GOBIERNO NACIONAL**

# Componentes del IPM



**Índice (Mo):**  
Índice de Pobreza  
Multidimensional



**Incidencia (H):**  
¿Cuántos son  
pobres?



**Intensidad (A):**  
¿Qué tan pobres  
son?




*Porcentaje de privaciones que enfrentan los hogares pobres, respecto al máximo posible de privaciones que podrían tener todos los hogares del país.*



*Proporción de personas en una población que son pobres multidimensionales.*



*Número promedio de carencias que cada hogar o persona pobre experimenta al mismo tiempo.*

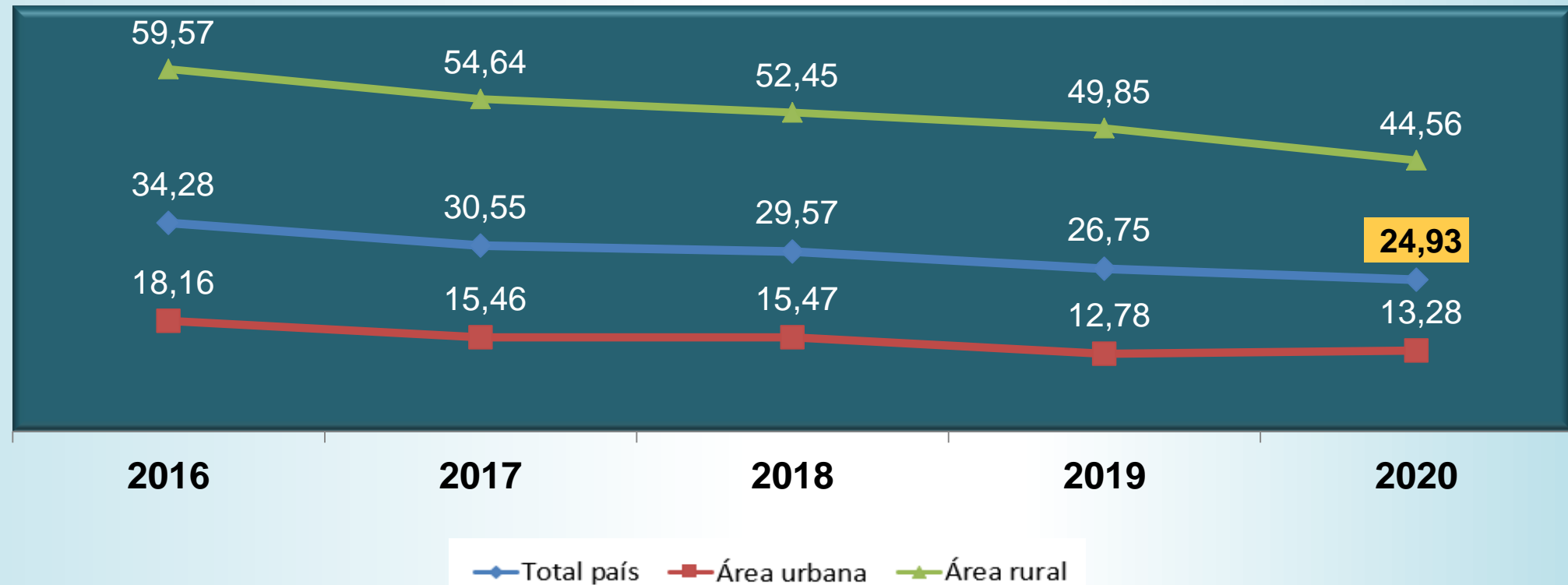
**Índice de Pobreza Multidimensional**  **1= Todos los hogares son pobres**  
**0= Ningún hogar es pobres**



# La Incidencia (H)



## Evolución de la Incidencia (H) de Pobreza Multidimensional, 2016-2020



**Incidenca (H):** Proporción de personas en una población que son pobres multidimensionales.

Fuente: INE. EPH 2016, EPHC 2017-2020



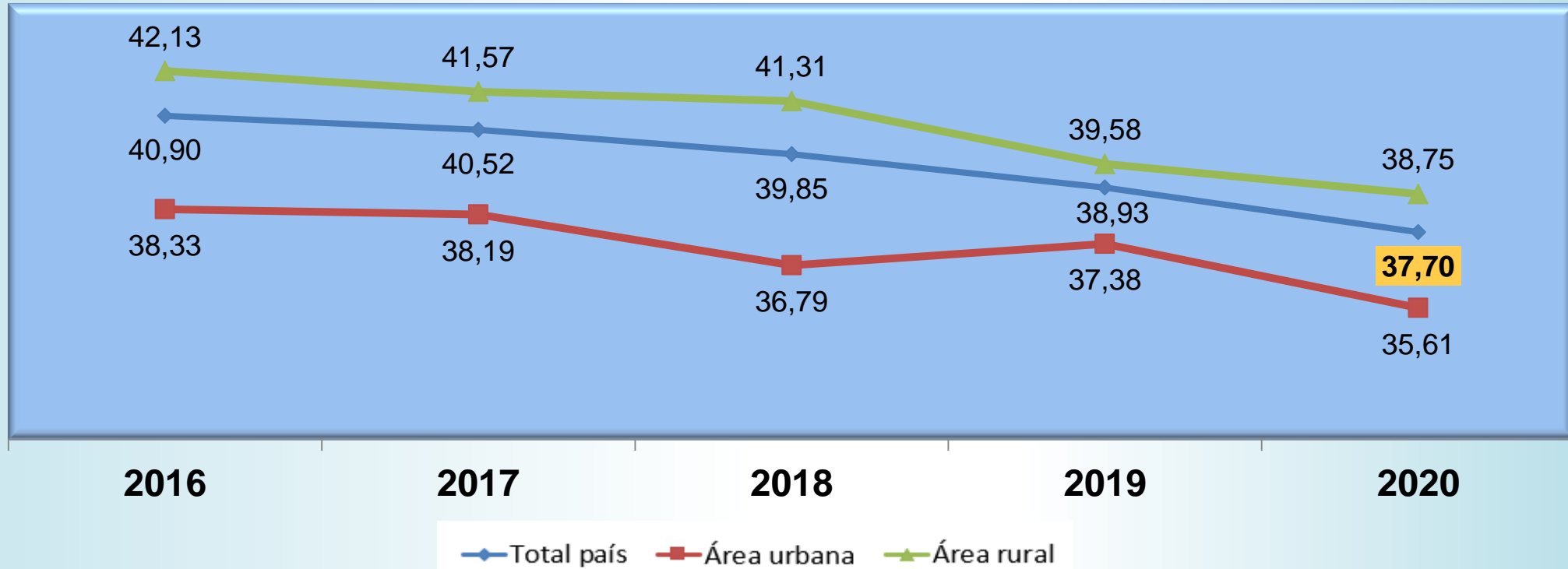
INSTITUTO  
NACIONAL de  
ESTADÍSTICA

■ TETÃ REKUÁI  
■ GOBIERNO NACIONAL

# La Intensidad (A)



## Evolución de la Intensidad (A) de la Pobreza Multidimensional, 2016-2020



**Intensidad (A):** número promedio de carencias que cada hogar o persona pobre experimenta al mismo tiempo.

Fuente: INE. EPH 2016, EPHC 2017-2020

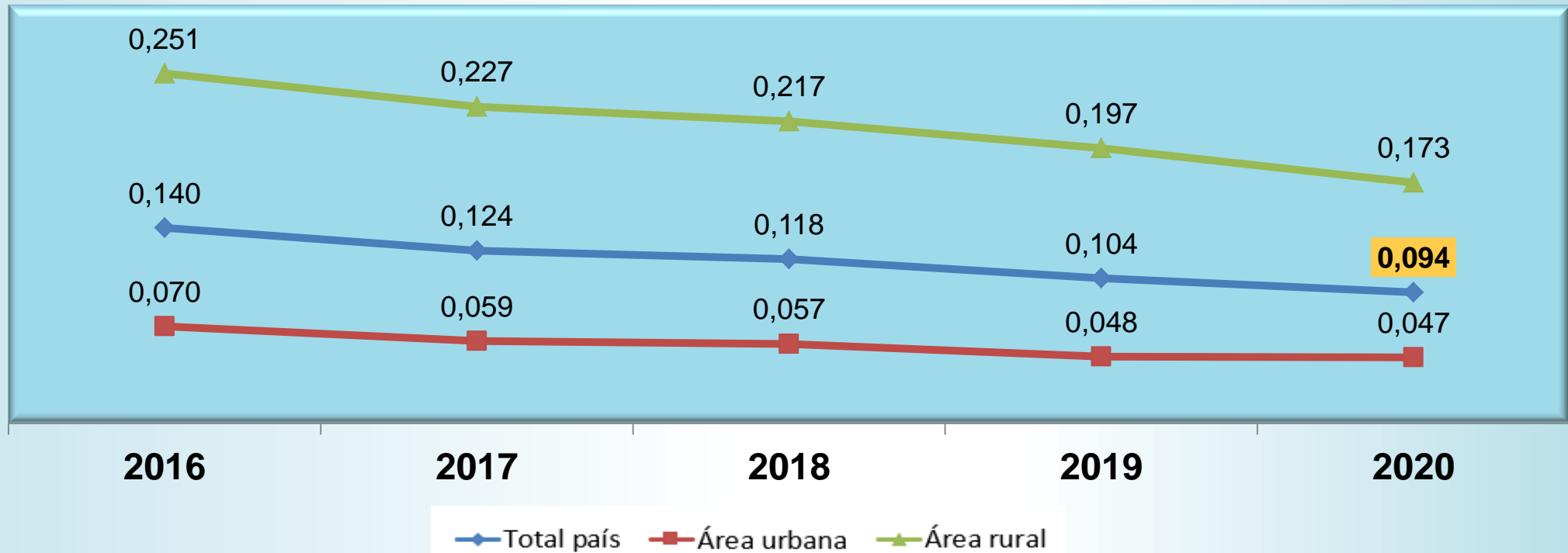


NACIONAL de  
ESTADÍSTICA

TETÃ REKUÁI  
GOBIERNO NACIONAL

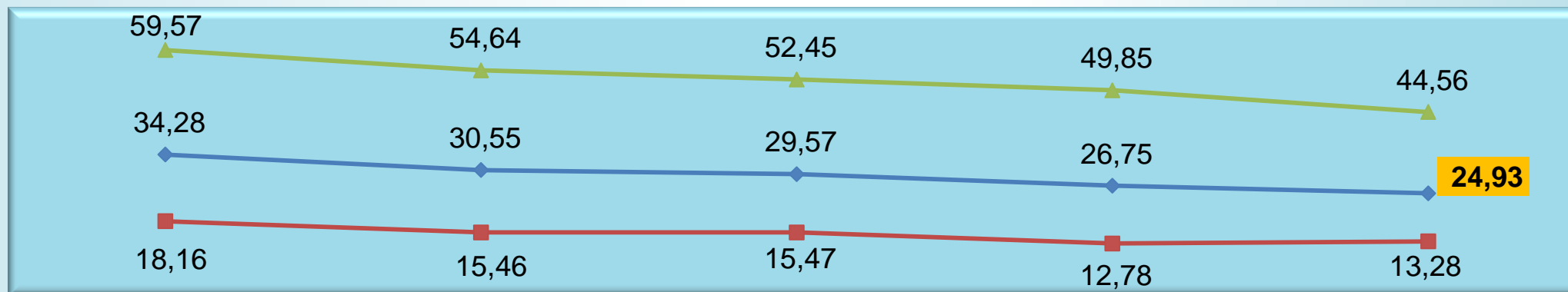


## Evolución del Índice de Pobreza Multidimensional (Mo), 2016-2020

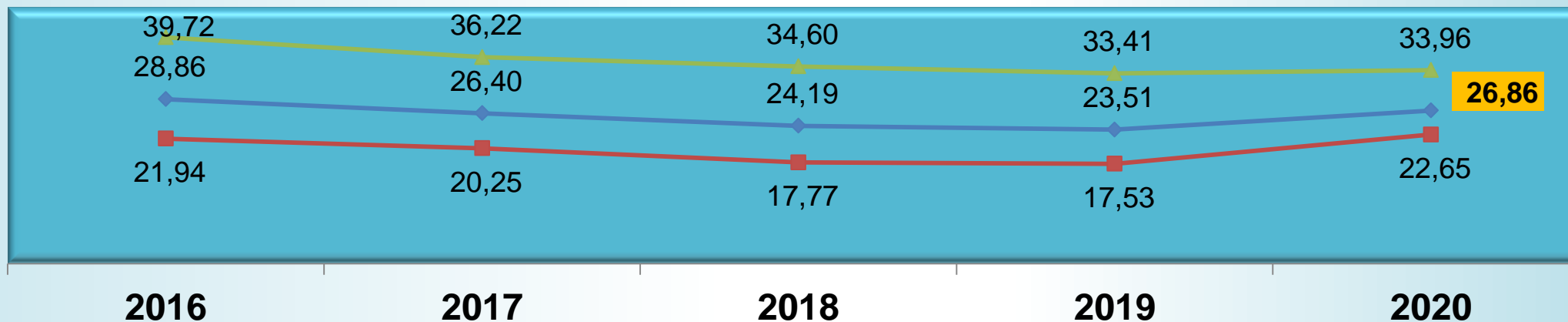


Índice (Mo): proporción de privaciones que enfrentan los hogares pobres, respecto al máximo posible de privaciones que podrían tener todos los hogares del país.

### Evolución de la Incidencia (H) de Pobreza **Multidimensional** 2016-2020



### Evolución de Pobreza Total **Monetaria** 2016-2020



◆ Total país    ■ Área urbana    ▲ Área rural

Fuente: INE. EPH 2016, EPHC 2017-2020



Instituto  
**NACIONAL** de  
**ESTADÍSTICA**

■ TETÃ REKUÁI  
■ GOBIERNO NACIONAL



# Pobreza Multidimensional y Pobreza Monetaria. Año 2020



Población sin pobreza monetaria, pero con Pobreza Multidimensional

		POBREZA MONETARIA			
		Categorías	No Pobre	Pobre	Total
POBREZA MULTIDIMENSIONAL	No Pobre		4.412.325	956.451	5.368.776
			82,18	17,82	100
	Pobre		817.570	965.270	1.782.840
			45,86	54,14	100
Total		5.229.895	1.921.721	7.151.616	
		73,13	26,87	100	

Población que presenta pobreza en ambas medidas

Pobres Multidimensionales

Pobres Monetarios

Fuente: INE. EPHC 2020



# Contribución de los indicadores al Índice de Pobreza Multidimensional



**Mo=0,094**



**Año 2020**

Fuente: INE. EPH 2020



Instituto  
**NACIONAL** de  
**ESTADÍSTICA**

**TETÃ REKUÁI**  
**GOBIERNO NACIONAL**

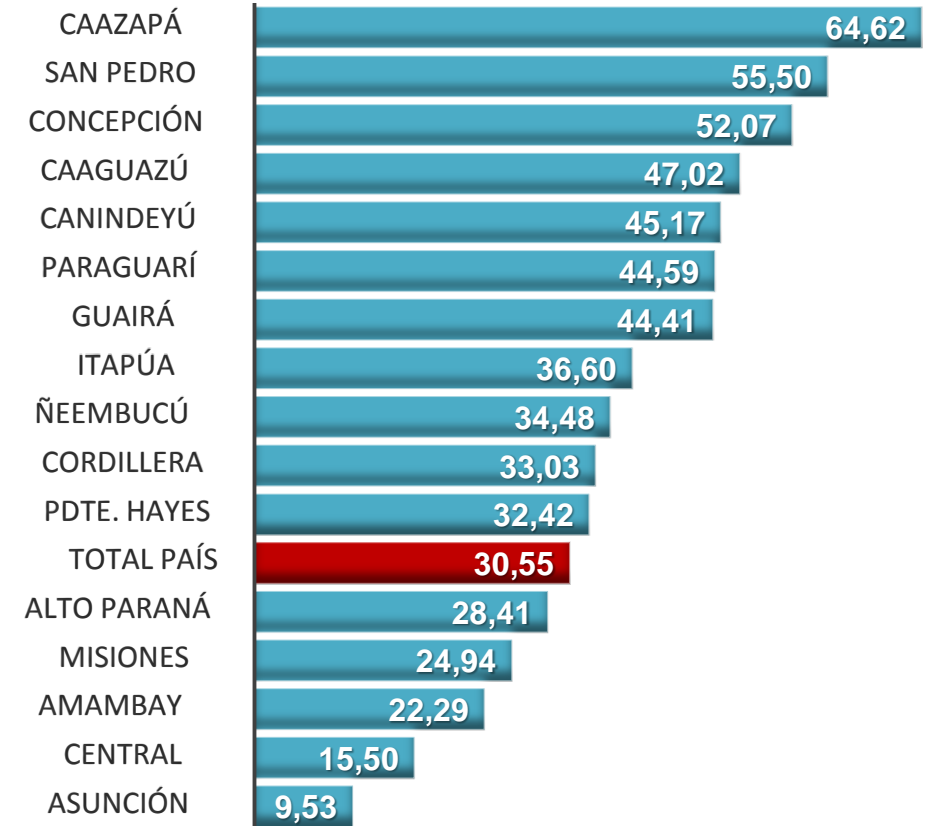
# Desagregación de la incidencia (H) del IPM por Departamento. Año 2017



Otra de las bondades del IPM, además de mostrar privaciones de los pobres, es su capacidad de desagregación, por **área de residencia y por Departamento**.

La desagregación para todos los Departamentos depende de que la fuente de datos, es decir, que la EPH tenga tamaño muestral suficiente para la desagregación.

Es posible conocer la cantidad de pobres, con las privaciones que les afectan al interior de los departamentos, de manera a que puedan ser atendidos.



Fuente: INE. EPHC 2017



Instituto  
**NACIONAL** de  
**ESTADÍSTICA**

■ TETÃ REKUÁI  
■ GOBIERNO NACIONAL



# ¡Muchas gracias!



Naciones Unidas e/ Centeno  
Fernando de la Mora - Zona  
Norte  
Tel.: (595-21) 677 920/1  
info@dgeec.gov.py  
www.dgeec.gov.py



Instituto Nacional de  
Estadística - Paraguay



@INE\_Paraguay



Instituto Nacional de  
Estadística - INE  
Paraguay



Instituto  
**NACIONAL** de  
**ESTADÍSTICA**

■ **TETÃ REKUÁI**  
■ **GOBIERNO NACIONAL**